



Motie

Ex artikel 32 Reglement van Orde¹.

Opdracht tot opstellen beleidsnota “Ondergrond van Barendrecht”

De gemeenteraad van Barendrecht in vergadering bijeen op 15 oktober 2013

Constaterende dat:

1. Barendrecht kiest voor een duurzame toekomst, waarin bewuste keuzes worden gemaakt².
2. De ondergrond in Nederland steeds meer gezien wordt als een mogelijke plek om nieuwe energiebronnen (schalie- en steenkoolgas, geothermie, warmte en koudeopslag ect.) te winnen.
3. In het kader van de duurzame Centrumontwikkeling en om te voorkomen dat verschillende vormen van warmte- en koudeopslag elkaar in de weg zitten een bronnenplan gewenst is³
4. In het kader van een duurzame Centrumontwikkeling een warmteplan wordt opgesteld, waarbij aansluiting gezocht wordt bij het warmtenet van Rotterdam⁴.
5. De ondergrond gebruikt wordt of kan worden voor onder meer ondergronds bouwen, transport van warmte, vloeistoffen, gassen en elektriciteit en leidingen voor kabels.
6. Het gebruik van de ondergrond van invloed is op de grondwaterstand en de drinkwatervoorziening.
7. In de monumentenwet is vastgesteld dat archeologische vondsten en grondsporen gemeld moeten worden bij een bevoegde persoon of instantie.
8. Tijdens de algemene beschouwingen op 5 en 6 juli 2013 bleek dat de raad een visie op de ondergrond wenst en dit in een motie wil vastleggen

¹ Reglement van orde voor de vergadering en andere werkzaamheden van de Gemeenteraad van Barendrecht 2009

² Externe Visie 2025 “Barendrecht investeert in ontmoeting”

³ Besluit gemeenteraad Barendrecht d.d. 15 oktober 2013

⁴ Besluit gemeenteraad Barendrecht d.d. 15 oktober 2013

Overwegende dat:

1. Duurzame ontwikkelingen gaat over het voorzien in de behoeften van de huidige generatie, zonder daarmee voor de volgende generaties de mogelijkheden in gevaar te brengen om in hun behoeften te voorzien⁵.
2. De ondergrond het gebied is direct onder het maaiveld tot vele kilometers daaronder.
3. Door ruimtegebrek steeds vaker een beroep wordt gedaan op de ondergrond.
4. Niet duidelijk is wat de rol van het gemeentebestuur (college en/of raad) is, bij de besluitvorming rondom de opsporing- en winning van schaliegas en andere nieuwe energiebronnen.
5. Het gemeentebestuur in de periode 2008-2010 bij de plannen rond het demonstratieproject ondergrondse CO₂ opslag in Barendrecht veel ervaring heeft opgedaan met contacten met hogere overheden en andere belanghebbenden.
6. Veranderingen van buitenaf in de ondergrond op welke diepte dan ook gevolgen kunnen hebben voor die ondergrond.
7. Het welbevinden van de burgers en de natuur van Barendrecht nu en in de verre toekomst een belangrijk kader is om een besluit aan te toetsen.
8. Gevolgen van activiteiten en met name bij de winning van energie op de bodemgesteldheid de gevolgen voor het grondwater en drinkwatervoorziening, de gezondheid, veiligheid en risico's voor de burgers van Barendrecht op moment van winning en periode daarna op dit moment onbekend zijn.
9. Gezien de ligging van Barendrecht ingesloten tussen de A29, A15, A16, Oude Maas en de negen sporen van HSL, Betuweroute en reizigerssporen dient bij nieuwe activiteiten rekening gehouden worden met de stapeling van risico's.
10. Duidelijk moet zijn wie juridisch verantwoordelijk is bij mogelijke calamiteiten op het moment van winning van energie dan wel andere activiteiten in de bodem en periode daarna.
11. Een beleidsnota op de ondergrond van Barendrecht een mogelijkheid is vooraf enige toetskaders neer te leggen.
12. Aan deze kaders getoetst kan worden op het moment dat een aanvraag aan de orde is voor een activiteit in de ondergrond en het gemeentebestuur een besluit moet nemen dan wel een zienswijze kan indienen.

⁵ Rapport "Our Common Future" 1987, VN-Commissie Brundtland

Spreekt uit:

1. Dat een beleidsnota "Ondergrond van Barendrecht" met toetskaders uiterlijk op 1 juli 2015 aan de gemeente ter vaststelling wordt aangeboden.
2. Dat de ondergrond het gebied is direct onder het maaiveld tot kilometers onder het aardoppervlak.
3. Dat de beleidsnota "Ondergrond van Barendrecht" aansluit bij de doelstellingen uit de notitie Duurzame Ontwikkeling Barendrecht (Duurzaamheidsagenda)⁶.
4. Dat alle activiteiten, die in de ondergrond mogelijk zijn (zoals de winning van energie en de aanleg van leidingen en transportinfrastructuur) in de beleidsnota van een toetskader worden voorzien.
5. Dat het toetskader aangeeft waar minimaal op wordt getoetst in geval een aanvraag voor een activiteit in de ondergrond en in het bijzonder een aanvraag voor winning van energie, zoals schaliegas het gemeentebestuur bereikt dan wel een zienswijze door het gemeentebestuur moet worden opgesteld.
6. Dat het toetskader van toepassing is op het moment waarop de activiteit wordt opgestart tot de (eeuwigdurende) periode daarna.
7. Dat het toetskader in ieder geval betrekking heeft op:
 - lokaal draagvlak;
 - de geologie/bodemgesteldheid;
 - gevolgen voor het grondwaterpeil en drinkwatervoorzieningen;
 - de gezondheid/welbevinden van de bewoners, veiligheid en risicoanalyse in relatie tot bevolkingsdichtheid ter plaatse van de activiteit
 - het voorkomen van een stapeling van risico's;
 - de gevolgen voor de natuur;
 - geluidshinder van de activiteit;
 - juridische zaken.
8. Dat de beleidsnota aangeeft dat burgers in een vroeg stadium worden geïnformeerd over de activiteiten in de ondergrond
9. Dat de binnenkort vast te stellen nota "interactief beleid 2013" de criteria levert, waarop de inspraak en participatie van burgers wordt geregeld zodra zich een activiteit in de ondergrond voordoet.
10. Dat de beleidsnota per specifieke activiteit aangeeft welke vorm van inspraak of participatie mogelijk is en hoever de invloed van de burgers dan gaat.
11. Dat de beleidsnota de ervaringen op het gebied van benaderen van de hogere overheden en andere belanghebbenden uit de periode 2008 -2010 van de plannen voor een demonstratieproject voor ondergrondse opslag van CO₂ in Barendrecht borgt.
12. Dat de beleidsnota aangeeft hoe met inachtneming van de wet- en regelgeving de besluitvorming binnen het gemeentebestuur verloopt of dat een hogere overheid beslissingsbevoegd is.
13. Dat in de beleidsnota opgenomen wordt hoe vanuit het beleid rondom de monumentenwet wordt omgegaan met archeologische vondsten en grondsporen.
14. Dat bij het vaststellen van de beleidsnota afspraken worden gemaakt wanneer de nota dan wel een specifiek toetskader indien een aanvraag zich voordoet, wordt geactualiseerd. Daarbij dient ook rekening gehouden te worden met actualisatie door veranderende wet- en regelgeving, maar ook met nieuwe technische mogelijkheden in de ondergrond.
15. Dat de griffie deze motie zo spoedig mogelijk verstuurt naar alle gemeenten in Nederland, het ministerie van Economische Zaken, het ministerie van Infrastructuur en Milieu, het ministerie van Veiligheid en Justitie, de Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland en de Provinciale Staten van Zuid-Holland,

En gaat over tot de orde van de dag.

⁶ Besluit Gemeenteraad Barendrecht, 8 mei 2012

Barendrecht, 15 oktober 2013

C.W. Righolt-Dam (CDA)

T. Augustijn (GroenLinks)

J. Jippes (VVD)

E. Mol (PvdA)

L. Mijnders (CU/SGP)

N. Bults (D66)

Toelichting:

De groene draad door alle beleidsterreinen in Barendrecht is duurzaamheid. Dat moet eveneens gelden voor het gebruik van onze ondergrond. In deze motie wordt aangegeven, waar minimaal op moet worden getoetst bij activiteiten in de ondergrond om een duurzame ontwikkeling van onze gemeente ook in de toekomst te waarborgen.

De laatste decennia zien we dat de ondergrond door ruimtegebrek steeds belangrijker wordt om te bouwen, transport- en leidingstraten aan te leggen. Ook wordt de ondergrond gebruikt om nieuwe energiebronnen te winnen. De laatste jaren bijvoorbeeld de plannen rondom de winning van schaliegas. Bij de winning van schaliegas maar bij alle activiteiten op wisselende diepten kan een verstoring van de ondergrond plaats vinden.

Ook is het nog onduidelijk of het gemeentebestuur daadwerkelijk een besluit kan nemen of dat haar invloed beperkt is tot het indienen van een zienswijze indien een opsporings- of winningsvergunning voor energie (bijvoorbeeld van schaliegas) wordt aangevraagd. Het is belangrijk dat dit in de beleidsnota ook duidelijk tot uiting komt welke overheid waar voor verantwoordelijk is en dit wordt geactualiseerd waarin hier veranderingen optreden door veranderende wet- en regelgeving, maar ook in de technische mogelijkheden.

Op het moment dat besluitvorming van het gemeentebestuur wordt gevraagd dan wel een zienswijze kan worden ingediend is een minimaal toetskader voor de plannen in de ondergrond aanwezig en kan weloverwogen besloten worden. Het toetskader kan op dat moment voor het specifieke plan vanzelfsprekend worden uitgebreid.

Ten tijde van de plannen voor een demonstratieproject voor ondergrondse opslag van CO₂ is veel ervaring opgedaan om in contact te komen met de hogere overheden en andere belanghebbenden. De ervaring uit het verleden kan via deze beleidsnota worden gedeeld.